

DOCUMENTO A: MEMORIA INFORMATIVA Y JUSTIFICATIVA

A.1 ANTECEDENTES, INTRODUCCIÓN Y EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el año 2001 la empresa Ecoreinares (antes Excavaciones Reinares) inició su andadura para la instalación de un Vertedero en el Municipio de Oyon. Los hitos principales recogidos de forma esquemática son los siguientes:

21 abril 1998	Ley 10/1998 de residuos.
3 Marzo 2001	Formalización del contrato de concesión de un vertedero de inertes en el municipio de Oyon a Excavaciones Reinares..
Abril 2003	Proyecto Constructivo
3 agosto 2005	Subrogación de la Cuadrilla de Laguardia Rioja Alavesa en la posición del Ayuntamiento de Oyón
7 agosto 2006	Resolución del Vertedero de inertes y CGRNP (Certificado de Gestión de Residuos No Peligrosos)
15 septiembre 2006	Contratación de obras a la empresa CEOSA por parte de la Cuadrilla de Laguardia Rioja Alavesa
19 septiembre 2010	Comunicación al Gobierno Vasco del fin de obra,
18 mayo 2011	Visita de inspección del Gobierno Vasco,
26 agosto 2011	Informe del Gobierno Vasco de disconformidad con las Obras
2013	Diputación Foral de Álava encarga un proyecto a la ingeniería CRS
2013	Se abandona el proyecto por motivos Económicos
29 julio 2017	Documento del Gobierno Vasco sobre obras pendientes de ejecutar.
25 de mayo de 2018	Rescate de concesión a Excavaciones Reinares y acuerdo de Responsabilidades con la Cuadrilla de Laguardia Rioja Alavesa
26 febrero 2020	Ecoreinares ocupa la posición jurídica que ostentaba Excavaciones Reinares

2020-2021	Construcción del Centro de gestión de residuos
23 Septiembre 2021	Concesión de Licencia de actividad por el Ayuntamiento de Oyon y traspaso a Ecoreinares
Julio 2020	Encargo de un nuevo proyecto
2021	Ejecución de obras
2021	Financiación del proyecto
Diciembre 2021	Presentación de "AS BUILT" al Gobierno Vasco.
19 de junio de 2022	Visita de comprobación del Gobierno Vasco.

La autorización ya otorgada de forma verbal está pendiente de recepción.

En resumen, la empresa Ecoreinares (antes Excavaciones Reinares), propietaria de una serie de parcelas en el término de Valdeaguiar, al norte del núcleo urbano entabló conversaciones con los responsables de la Cuadrilla de Rioja Alavesa llegando a la firma de un Convenio por el que Ecoreinares cedía la titularidad de esas parcelas a Cuadrilla para que acometiera la construcción del citado Vertedero y una vez obtenida la obligatoria Autorización de los órganos competentes del Gobierno Vasco, Ecoreinares recuperaba la titularidad de las parcelas y se hacía cargo de la Gestión del Vertedero.

En aquellos momentos se encontraba en tramitación el PGOU de Oyon. El Ayuntamiento de Oyon optó por calificar los terrenos del Vertedero como Sistema General de Infraestructura de Servicios: de Tratamiento de Residuos. Se incluyó en un único Plano, el denominado "P-1 Calificación del Término Municipal Hoja 03-01" de Escala 1/10.000, pero no se hizo referencia a esta instalación ni en Memoria ni en Normativa.

De forma general pero sin concretar al "Vertedero de Valdeaguiar" en Normativa General adaptada al NORPLAN vigente entonces, en Artículo 1.3.2.4 **"Definición de los distintos tipos de zonas integrantes del Sistema de Normalización del Planeamiento Urbanístico y existentes en este Plan General"** apartado 18 se dice:

18. H. Zonas públicas de infraestructuras de servicios.

a)-Concepto: Son las zonas que se destinan a los usos de las infraestructuras de servicios específicos que se definen de manera particularizada para cada ámbito de ordenación pormenorizada, y responderán, asimismo, a un régimen de edificación singularizado, cuya regulación se remite a la norma particular correspondiente.

b)-Tipología de calificación pormenorizada característica: la subzona “h” correspondientes a cada zona concreta.

c)-Usos autorizados: Usos de infraestructuras de servicios.

En el documento del Departamento de Medio Ambiente y Urbanismo llamado “NORPLAN: Normativa tipo de referencia para la elaboración del PGOU” actualizado al año 2021, se cambia la definición de estas zonas. En el Capítulo 1.3.2 CALIFICACIÓN GLOBAL SSECCIÓN 2ª Definición de zonas y condicionantes superpuestos Artículo 1.3.2.5 Definición de zonas públicas Apartado H se dice:

H. Sistema General de infraestructuras de servicios. Son las zonas que se destinan a las infraestructuras de servicios específicos. Tienen carácter público, salvo que se señale lo contrario en el AOP o que su titularidad actual sea privada y no se señale en el plan mecanismo de obtención. El uso de cada zona se concreta más en la ordenación estructural de cada AOP diferenciando abastecimiento, saneamiento, producción y suministro de energía eléctrica, tratamiento de residuos u otras infraestructuras. Responden a un régimen de edificación singularizado, cuya regulación se remite a la norma particular correspondiente.

Es decir, atendiendo a esta definición de NORPLAN, el actual Vertedero de Valdeaguilay y la futura ampliación que en esta Modificación Puntual del PGOU se contempla será de Titularidad Privada y tendrá un régimen de edificación singularizado, cuya regulación se remite a la norma particular correspondiente.

En esta modificación se procederá a modificar el Artículo 1.3.2.4 redactándolo tal y como lo hace el NORPLAN actual.

El 15 de febrero de 2022 la Comisión de sostenibilidad del País Vasco presentó el PLAN DE PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS DE EUSKADI 2030 (PPGR), que recoge entre otros los siguientes puntos:

- Inversiones prioritarias para minimizar el vertido que fomenten la reutilización de los vertidos en forma de materiales secundarios, con 10 nuevos Proyectos para valorizar esos residuos y obtener materiales secundarios reutilizables.
- Garantizar la autosuficiencia del vertido hasta el año 2030 y de forma paralela minimizar esos vertidos como opción para la gestión de residuos.
- Asegurar una transición hacia el vertido exclusivamente no reciclable no reutilizable.
- Aumentar las ayudas a las empresas, para que estas aumenten su nivel de reciclaje, activar

un canon de vertido y un canon de incineración en línea con la legislación estatal, bajo una premisa hoy compartida por todos, que no puede ser barato verter un residuo que reciclarlo.

-Desarrollar una solución integral que sea publico-privada para un almacenamiento intermedio, adecuación y control de calidad de árido tierras, y otros materias primas secundarias, evitando el vertido de esas tierras y analizar el potencial de reutilización, apoyar resoluciones definitivas para fibro plásticos, fomentar la contra política verde o elaborar con las Diputaciones Forales y con Osalan un Plan para la recogida y gestión del fibrocemento que existe en este momento en manos de distintos actores privados.

Todo ello exige nuevos desarrollos legislativos que se irán poniendo en marcha a lo largo de estos años.

Existe la obligación de dar una solución los vertidos aquí en Euskadi y el PPGR 2030 está enmarcado en la Estrategia de Economía Circular de Euskadi, en los principios del Pacto Verde Europeo, y determina las futuras necesidades de vertido que tendrá la economía vasca en la próxima década.

El punto 6.3 del PPGR 2030, **infraestructuras necesarias** en su apartado 6.3.1.1, b establece una necesidad total de vertido de 7,5 MM m3, lo cual supone un déficit en el periodo de 3,5 MM de m3.

El apartado 6.3.1.2 de este mismo punto, identifica al **vertedero autorizado de Valdeaguiar (Oyón)** como una de las instalaciones que pueden ser parte de la solución a este déficit en la CAPV.

A tal fin se procede a realizar esta Modificación Puntual del Plan General de Ordenación Urbana de Oyon, con la finalidad de cambiar la clasificación de una serie de parcelas que formarán parte de la ampliación del vertedero actual de Valdeaguiar de residuos inertes, en un Complejo Ambiental en el que se gestionarán mediante procesos de clasificación, valorización o depósito de residuos no peligrosos. La clasificación urbanística actual de estas parcelas es de suelo no urbanizable, y se pretenden incluir en la de "SISTEMA GENERAL DE SERVICIOS DE INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS Y DE SERVICIOS: INFRAESTRUCTURA DE ELIMINACIÓN DE RESÍDUOS SÓLIDOS NO PELIGROSOS (H.4)."

La presente Undécima Modificación Puntual del Plan General de Ordenación Urbana de Oyón relativa al Ámbito a la zona de infraestructuras básicas y de servicios infraestructuras de clasificación y finalista eliminación de residuos sólidos (H.4), no peligrosos e inertes (Artículo 1.3.1.19 punto 2. d4. NORPLAN junio 2021), situados en suelo no urbanizable Zona1.4.1, está motivada en función de la presentación del **PLAN DE PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE**

RESIDUOS DE EUSKADI 2030 (PPGR), expuesto en la Comisión de sostenibilidad del País Vasco el 15 de febrero de 2022, por la Consejera Arantxa Tapia y su equipo.

A.2 PROMOTOR Y EQUIPO REDACTOR

El promotor de la Undécima Modificación del PGOU de Oyon es la empresa ECOREINARES S.L.

La presente Modificación Puntual del Plan General de Ordenación Urbana de Oyón, se redacta por parte de las Ingenierías ARK-GASTEIZ S.L.U.e INGENIERÍA ITURRALDE S.L., firmando el presente documento Ion Buesa, Abogado e Ingeniero Civil, y Andrés Iturralde, Ingeniero de Montes.

A.3 MARCO NORMATIVO

- PGOU de Oion.
- Directrices de Ordenación del Territorio de la CAPV.
- Plan Territorial Parcial de Álava Central.
- Planes Territoriales Sectoriales de la CAPV.
- Plan de prevención y gestión de residuos de Euskadi 2030
- Ley 2/2006, 30 de junio, de Suelo y Urbanismo del País Vasco.
- Decreto 123/2012, 3 de julio, de estándares urbanísticos.
- Decreto 105/2008, 3 de junio, de medidas urgentes en desarrollo de la Ley 2/2006, de 30 de junio.
- Real Decreto Legislativo 7/2015, 30 de octubre, por el que se aprueba el TR de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana.
- Real Decreto 2159/1978, 23 de junio, por el que se establece el Reglamento del Planeamiento Urbanístico.
- Real Decreto 3288/1978, 25 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento de Gestión Urbanística para el desarrollo y aplicación de la Ley sobre régimen del Suelo y Ordenación Urbana.
- Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
- Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.
- Decreto 211/2012, 16 de octubre, por el que se regula el procedimiento de evaluación estratégica de planes y programas.
- Ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la CAPV.
- Plan Integral de Carreteras de Álava 2016-2027 (PICA), Norma Foral 6/2019, de 20 de marzo.
- Norma Foral 20/1990, de 25 de junio, de Carreteras del Territorio Histórico de Álava.
- Resolución 40/2012, de 21 de agosto, de la Directora de la Secretaría del Gobierno y de

Relaciones con el Parlamento, por la que se dispone la publicación del Acuerdo adoptado por el Consejo de Gobierno «por el que se aprueban las Directrices sobre la realización de la evaluación previa del impacto en función del género y la incorporación de medidas para eliminar desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres».

- Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres.
- Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.
- Decreto 179/2019, de 19 de noviembre, sobre normalización del uso institucional y administrativo de las lenguas oficiales en las instituciones locales de Euskadi.
- Decreto 213/2012, de 16 de octubre, de contaminación acústica de la CAPV.
- Decreto 584/1972, de 24 de febrero, de servidumbres aeronáuticas.
- Real Decreto 2591/1998, de 4 de diciembre, sobre la Ordenación de los Aeropuertos de Interés General y su Zona de Servicio.
- Real Decreto 297/2013, de 26 de abril, por el que se modifica el Decreto 584/1972, de 24 de febrero, de Servidumbres Aeronáuticas y por el que se modifica el Real Decreto 2591/1998, de 4 de diciembre, sobre la Ordenación de los Aeropuertos

A.4.- PROCEDIMIENTO Y TRAMITACIÓN DE LA MODIFICACIÓN PUNTUAL

A.4.1 PROCEDIMIENTO (Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo)

El procedimiento de modificación del planeamiento municipal viene regulado en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo del País Vasco (LvSU), Título III (Ordenación y Planeamiento Urbanístico), Capítulos I (De la Ordenación Urbanística y su Relación con la Ordenación del Territorio), y Capítulo IV (Tramitación y Aprobación del Planeamiento y de los Restantes Instrumentos de Ordenación Urbanística). La Sección Sexta del Capítulo IV (Modificación y Revisión del Planeamiento), en su artículo 103 (Modificación de planes de ordenación urbanística: concepto, procedencia y límites), artículo 104 (Procedimiento para la modificación y revisión de la ordenación establecida por los planes urbanísticos), y artículo 105 (Límites de las modificaciones y revisiones de la ordenación establecida en los planes urbanísticos), son los referentes del procedimiento.

Así, el artículo 102,103 y 104 de la LvSU, establece que “la revisión y cualquier modificación de las determinaciones de los planes urbanísticos deberá realizarse a través de la misma clase de plan y observando el mismo procedimiento seguido para la aprobación de dichas determinaciones”. Exceptúa de esta regla, entre otras, la inclusión en la tramitación del Avance que será optativa, tal y como reza su apartado c). A este respecto, la remisión procedimental del artículo 104 señalado, hace entrar en juego a los artículos 90 y 91 de la LvSU, que serán de aplicación para establecer la tramitación de la Modificación Puntual.

A.4.2 ELECCIÓN DE FIGURA DE “MODIFICACIÓN PUNTUAL” (Decreto 105/2008, de 3 de junio, de medidas urgentes en desarrollo de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.)

Queda justificada la elección de la **modificación puntual** para la modificación del planeamiento en el presente documento en función del artículo 33 del decreto 105/2008 de medidas urgentes.

Artículo 33. Revisión total, parcial y la modificación puntual de la ordenación urbanística estructural.

1. Sin perjuicio del resto de los motivos legalmente establecidos en la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo, la reconsideración total de la ordenación establecida por los planes urbanísticos y, en todo caso, de la ordenación estructural de los planes generales precisa su revisión integral. Se entenderá que esto se produce cuando la alteración de dicha ordenación suponga por sí misma o en unión con otras alteraciones anteriores:

1. El incremento del 20% o porcentaje superior del total de la superficie de suelo clasificado como urbano y urbanizable del término municipal.

No es el caso.

2. El incremento poblacional de un 20% o porcentaje superior de la población del municipio.

No es el caso.

3. Proponga un incremento de edificabilidad urbanística de un 25% o porcentaje superior de la edificabilidad urbanística total del municipio otorgada por la ordenación urbanística anterior.

No es el caso.

4. Proponga la reclasificación a suelo urbanizable sectorizado de una superficie de terrenos que incremente en un 50% o porcentaje superior la superficie prevista como urbanizable sectorizado en la ordenación urbanística anterior, salvo que estuviese contemplada en el planeamiento territorial.

No es el caso.

2. Procederá la revisión parcial cuando se cumplan las siguientes condiciones de forma acumulativa: que la alteración de la ordenación urbanística estructural sea completa, que afecte a tres o más ámbitos de ordenación sin alterar la ordenación estructural del resto del término municipal y, en todo caso, que no supere los límites establecidos en el párrafo anterior.

No es el caso.

3. Así mismo, procederá la revisión parcial cuando la alteración tenga por objeto la alteración de más de una de las determinaciones de ordenación estructural y además afecten las mismas a más de la mitad de los ámbitos de ordenación urbanística previstos por el planeamiento anterior y no supere los límites establecidos en el párrafo primero.

No es el caso.

4. En el resto de supuestos de alteración de la ordenación urbanística la misma podrá formularse, tramitarse y aprobarse con arreglo a la figura de la **modificación puntual**.

A.4.3 JUSTIFICACIÓN DEL CARÁCTER ESTRUCTURAL DE LA MODIFICACIÓN

Tal y como determina la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo en su artículo 53 “Ordenación urbanística estructural”.

A los efectos de lo dispuesto en esta ley, la ordenación urbanística estructural comprenderá las determinaciones siguientes:

.....

4.– En el suelo no urbanizable:

a) La calificación del suelo, con la incorporación de las categorías previstas para el mismo en los instrumentos de ordenación territorial y con la adición, en su caso, de las subcategorías de ordenación que el planeamiento general considere adecuadas.

b) La ordenación del suelo no urbanizable con la previsión de los usos y construcciones

admitidas y prohibidas

Por lo tanto esta modificación puntual del PGOU de Oyon tiene carácter estructural.

A.4.4 TRAMITACIÓN (Decreto 46/2020, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística.)

El Decreto 46/2020 establece el procedimiento a seguir en la modificación según los siguientes supuestos:

Artículo 35. – Modificación de la ordenación urbanística estructural y pormenorizada.

*1.– La alteración de la ordenación urbanística estructural se realizará siguiendo el **procedimiento de modificación de los planes generales**, así como la adaptación del planeamiento conforme se prevé en la disposición transitoria segunda de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.*

A.4.5 PROCEDIMIENTO Y TRAMITACIÓN DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA

La normativa en materia de Evaluación Ambiental Estratégica se encuentra recogida en la Ley 3/1998, de 27 de febrero, general de protección del medio ambiente; en la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental; y en el Decreto 211/2012, de 16 de octubre, por el que se regula el procedimiento de evaluación estratégica de planes y programas.

Artículo 6. Ámbito de aplicación de la evaluación ambiental estratégica.

*1. Serán objeto de una evaluación **ambiental estratégica ordinaria** los planes y programas, así como sus modificaciones, que se adopten o aprueben por una Administración pública y cuya elaboración y aprobación venga exigida por una disposición legal o reglamentaria o por acuerdo del Consejo de Ministros o del Consejo de Gobierno de una comunidad autónoma, cuando:*

a) Establezcan el marco para la futura autorización de proyectos legalmente sometidos a evaluación de impacto ambiental y se refieran a la agricultura, ganadería, silvicultura, acuicultura, pesca, energía, minería, industria, transporte, gestión de residuos, gestión de recursos hídricos, ocupación del dominio público marítimo terrestre, utilización del medio marino, telecomunicaciones, turismo, ordenación del territorio urbano y rural, o del uso del suelo; o bien,

b) Requieran una evaluación por afectar a espacios Red Natura 2000 en los términos

previstos en la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.

c) Los comprendidos en el apartado 2 cuando así lo decida caso por caso el órgano ambiental en el informe ambiental estratégico de acuerdo con los criterios del anexo V.

d) Los planes y programas incluidos en el apartado 2, cuando así lo determine el órgano ambiental, a solicitud del promotor.

2. Serán objeto de una evaluación ambiental estratégica simplificada:

a) Las modificaciones menores de los planes y programas mencionados en el apartado anterior.

b) Los planes y programas mencionados en el apartado anterior que establezcan el uso, a nivel municipal, de zonas de reducida extensión.

c) Los planes y programas que, estableciendo un marco para la autorización en el futuro de proyectos, no cumplan los demás requisitos mencionados en el apartado anterior.

De acuerdo al citado artículo y tal y como establece el Órgano Ambiental, Servicio de Sostenibilidad Ambiental de la Diputación Foral de Álava, en informe emitido el 7 de junio de 2022, que se adjunta como **Anejo 1**, la “11ª MODIFICACIÓN PUNTUAL DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE OYON” será objeto de una **evaluación ambiental estratégica ordinaria**.

A.5.- OBJETO, ALCANCE Y CONTENIDO DE LA 11ª MODIFICACIÓN PUNTUAL DE LAS NN.SS.

A.5.1- OBJETO

El objeto del presente trabajo es la redacción de cuanta documentación es necesaria para llevar a cabo la Modificación Puntual del Plan General de Ordenación Urbana de Oyon, en lo que se refiere al Ámbito de Ordenación Pormenorizada relativa a la zona de infraestructuras básicas y de servicios infraestructuras de eliminación de residuos sólidos (H.4), no peligrosos e inertes situados en suelo no urbanizable.

Todo ello con el fin de reflejar las modificaciones propuestas por la mercantil ECOREINARES S.L., al Ayuntamiento de Oyón, con la finalidad de cambiar la clasificación de una serie de parcelas que formarán parte de la ampliación del vertedero actual de residuos inertes, en un Complejo Ambiental en el que se gestionarán mediante procesos de clasificación, valorización o depósito de residuos no peligrosos. La

clasificación urbanística es de suelo no urbanizable, SISTEMA GENERAL DE SERVICIOS de INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS Y DE SERVICIOS: INFRAESTRUCTURA DE ELIMINACIÓN DE RESÍDUOS SÓLIDOS NO PELIGROSOS (H.4).

A.5.2 ÁMBITO

El ámbito de la modificación abarca las parcelas del polígono 3 del catastro de Oyon siguientes. 744, 751, 720, 721, 742, 723,, 743, 738 y parte de la 1.657.

La superficie total es de **155.657 m2**

La empresa ECOREINARES desarrolla en la actualidad su actividad en las parcelas catastrales: 722, 740, 741 y parte de la 1.657 del polígono 3 de Oyon, con una superficie total de **52.319 m2** y clasificadas como Sistema General, Zona de Infraestructuras Básicas y de Servicios: Infraestructuras de Eliminación de Residuos Sólidos (H.4).

En este documento se incluye en plano P2 “Estructura de la propiedad” en el que se grafían las parcelas antes citadas.

A.5.3 CLASIFICACIÓN DEL SUELO

Las parcelas incluidas en el ámbito de la modificación se encuentran clasificadas como Suelo No Urbanizable.

A.5.4 ZONIFICACIÓN DEL S.N.U./CALIFICACIÓN GLOBAL

Las parcelas incluidas en el ámbito de la modificación se encuentran calificadas como Zona de Interés Agroganadero (J.25) con una superficie aproximada de 85.270 y Zona de Interés Forestal (J.24) con una superficie aproximada de 70.387 m2.

A.5.5 SISTEMAS GENERALES

En el vigente PGOU de Oyon no existen Sistemas Generales en el ámbito de la modificación.

A.5.6 ZONIFICACIÓN PORMENORIZADA

En el vigente PGOU de Oyon el ámbito de la modificación no está zonificado pormenorizadamente..

A.6. CONDICIONANTES SECTORIALES

A.6.1 PLAN TERRITORIAL DE RIOJA ALAVESA

El Plan Territorial Parcial de Rioja Alavesa hace mención en su apartado 13.1 a la condición del Municipio de Oyon como Cabecera Comarcal para el desarrollo del Sistema de Equipamientos, como bien se puede considerar al vertedero de Valdeaguilar:

13.1 EL PAPEL DE LOS EQUIPAMIENTOS

En el PTP se pretende establecer un modelo de desarrollo del sistema de equipamientos ordenado en el territorio, de acuerdo con el siguiente esquema:

a) Definición de tres cabeceras Comarcales, con servicios más especializados o más complejos: Oyón-Oion, Laguardia y Labastida.

A.6.2 P.T.S. DE ORDENACIÓN DE MÁRGENES DE LOS RÍOS Y ARROYOS DE LA C.A.P.V

EL ámbito de la modificación no se ve afectado por este Plan Territorial

A.6.3 PTS AGROFORESTAL

Amplias zonas del ámbito de la modificación están incluidas, dentro de la zona “Agrogranadera del alto valor estratégico, por lo que se deberán establecer medidas compensatorias.

El resto de los terrenos se clasifican como “Agrogranadera Paisaje rural de transición” y Forerstal-Monte Ralo.

A.6.4 RED NATURA 2000

Con respecto a la valoración específica de la potencial afección del plan o programa a la Red Natura 2000 en esta modificación del Plan General de OYON no resulta de aplicación lo estipulado en el Artículo 6 punto 3 de la Directiva 92/43/CE que establece que cualquier plan o proyecto que se desarrolle sobre cualquier espacio perteneciente a la Red Natura 2000 y que sin tener relación directa con la gestión del lugar o ser necesario para la misma, pueda afectar de forma apreciable a los citados lugares, se someterá a una adecuada evaluación de sus repercusiones en el lugar, teniendo en cuenta sus objetivos de conservación .

A.6.5 AFECCIONES POR SERVIDUMBRES AEROPORTUARIAS

El ámbito de esta modificación del PGOU. no está afectado por las servidumbres aeronáuticas del Aeropuerto de Vitoria.

A.6.6 TELECOMUNICACIONES

El artículo 35.2 de la Ley 9/2014, de 9 de mayo, General de Telecomunicaciones, establece la obligación de recabar informe al Ministerio competente, en la tramitación de instrumentos de planeamiento urbanístico, sobre su adecuación a la Ley y la normativa sectorial, y sobre las necesidades de redes públicas de telecomunicaciones, respecto de los instrumentos de planeamiento que afecten al despliegue de las redes públicas de comunicaciones electrónicas.

Esta propuesta de modificación del PGOU no afecta a las redes de telecomunicaciones, por lo que no se requiere informe de la administración sectorial competente.

A.6.7 SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA

El artículo 7 de la Ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la Comunidad Autónoma Vasca, establece que los instrumentos de planeamiento urbanístico deberán incluir un estudio de sostenibilidad energética, que incluirá la evaluación de su adaptación a las exigencias de sostenibilidad energética, la evaluación de la implantación de energías renovables en los edificios y las infraestructuras, así como un estudio de movilidad, a los efectos del consumo energético, incluyendo alternativas al uso del transporte privado y las políticas de impulso de la movilidad no motorizada y la no movilidad y un estudio del alumbrado público exterior, a los efectos de evaluar los niveles y tiempos de iluminación óptimos para cada espacio público

A.6.8 SECTOR FERROVIARIO

El ámbito de esta modificación del PGOU. no está afectado por las servidumbres del Sector Ferroviario.

A.7.- CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD DE LA UNDECIMA MODIFICACIÓN PUNTUAL**A.7.1 EL PASO DE LA ECONOMÍA LINEAL A LA ECONOMÍA CIRCULAR**

Durante el año 2020 surgió la posibilidad de poder asesorar y dar opinión, de forma todavía no profesional, sobre los diferentes aspectos constructivos, dentro de una filosofía medio ambiental, con actuaciones sostenibles que favorezcan la economía

circular basado todo ello en la optimización de los recursos actuales y futuros, con una edificación sostenible e integrada en el entorno.

Las circunstancias anteriormente citadas, todas unidas en un mismo criterio, han ayudado a poder investigar, analizar y desarrollar “Sistemas constructivos y estructurales en los que intervienen elementos no transformados, e integrados en una economía circular”.

La singularidad y creciente aumento en la sensibilización de los procesos constructivos, basados en la circularidad han llevado a profundizar en las estrategias que lo recogen, así como, en el contenido de los planes de acción aprobados para su implementación en la realidad que nos rodea.

Haciendo un breve recorrido en los hitos que marcan las políticas urbanas sostenibles (social, económico y medio ambiental), se puede destacar la creación en 2016 de la estrategia que recoge los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), contenidos en la agenda 2030 : los que se recogen en la nueva Agenda Urbana de las Naciones Unidas y la Agenda Urbana para la Unión Europea, ambas aprobadas en 2016 (DECLARACIÓN DE QUITO y PACTO DE ÁMSTERDAM, respectivamente) y las que son reconocidas en la cumbre del clima también conocida como cumbre de París.

El planteamiento inicial se basa en aplicar la filosofía de la Economía Circular, orientada a lograr que un RESIDUO obtenido en el mismo entorno, a través de un proceso de clasificación y valoración, fuese capaz de convertirse en un NUEVO RECURSO útil, integrado en los capítulos más importantes de los procesos constructivos.

Esta metodología ha venido a llamarse, de la tumba a la cuna.

A.7.2 ECONOMÍA LINEAL

La economía en la que hoy en día nos basamos, es la economía llamada lineal que consiste en EXTRAER, USAR Y TIRAR.

El proceso comienza con la extracción de las materias primas o combustibles, posteriormente se van transformando en bienes y servicios, finalizando cuando los consumidores lo utilizan y una vez que ya no son útiles, se tiran.

Este es el resumen de la economía lineal que casi no ha sufrido cambios desde la industrialización. En esa época, conseguir recursos o energía no era complicado y no se pensaba que podía ser un bien finito, pero en lo que tampoco se pensaba era en que esta forma de vida y la alta actividad en la producción, llegarían a tener efectos negativos en el medio ambiente.

Este sistema de producción y consumo se ha generalizado a nivel mundial en la vida cotidiana de los individuos del planeta.

Todas estas circunstancias tienen sus consecuencias y esto ha provocado que hoy se encuentren con muchos problemas, creando una forma de vida que no respeta el medio ambiente y la sostenibilidad que tanto se necesita.

PROBLEMAS MEDIO AMBIENTALES:

Deshechos a los que no se les da ningún aprovechamiento y se van acumulando.

Deforestación y destrucción de zonas donde viven especies animales y vegetales, por lo que se exponen a la pérdida de biodiversidad.

Se genera mucha contaminación, ya sea en aire, agua o suelo.

Los materiales que usan son finitos, por lo que se van agotando y buscan otros recursos alternativos que generan mal impacto ambiental.

PROBLEMAS ECONÓMICOS Y SOCIALES

Generación masiva de residuos que conducen a pérdidas económicas.

Agotamiento de las reservas naturales que son de bajo coste afectando a la productividad de la economía.

Riesgo en la continuidad de fabricación, ya que el costo de las materias primas se ha incrementado debido a su escasez provocando una aumento incontrolado en el precio de las mismas.

Reparto desigual de los recursos disponibles favoreciendo a los países más ricos frente a los que no pueden acceder a los mismos.



FIG. 1 Esquema Economía Lineal

La reducción del impacto medio ambiental y la contaminación es fundamental para que tanto los seres humanos, como animales o cualquier forma de vida, puedan seguir viviendo en equilibrio con el medio ambiente. Ante todos estos problemas, la solución que se demanda ante el escenario que se encuentran requiere un CAMBIO inminente de la ECONOMÍA LINEAL hacia la ECONOMÍA CIRCULAR.

A.7 3 ECONOMÍA CIRCULAR

Se necesita utilizar recursos de manera más sostenible e inteligente. No pueden pretender seguir construyendo, usando y tirando cualquier bien obtenido de los recursos naturales.

Muchos recursos son finitos y por ello, hay que cambiar la forma de actuar para que al utilizarlos sean medioambientalmente sostenibles.

En una economía circular, el valor de los materiales se intenta que se mantenga lo mayor posible en el tiempo; los residuos se reducen al mínimo ya que se conservan o reutilizan hasta el final de su vida útil, con el fin de que al volverlos a utilizar sigan teniendo valor en usos futuros. Esta forma de pensar puede crear modelos de innovación y empleo, durabilidad en el tiempo, además de proteger en grandes niveles al medioambiente y a la vida de las personas.



FIG. 2 Esquema Economía Circular 1

A diferencia del modelo de economía lineal tradicional que se basa en el concepto de “usar y tirar”, la ventaja de cambiar los procesos para implantar una economía circular es la armonización entre los recursos necesarios para la vida y la pervivencia del medio ambiente.

- Los motivos principales por los que deberían avanzar y cambiar a una economía circular son:

- Aumento de la demanda o necesidad de lograr materias primas y la escasez de ellas. Como se ha dicho antes, hay materias primas que son finitas, y al aumentar la población crece su demanda.

- Los recursos no tienen una distribución uniforme en el mundo, esto hace que tengan que depender de países para obtenerlos. Europa es deficitaria en ciertos recursos y necesita importar materias primas y fuentes de energía no renovables (petróleo).

- La degradación del medio ambiente es uno de los motivos más importantes para cambiar hacia una economía circular. Para usar nuevas materias primas hay que conseguirlas y la extracción de ellas tiene consecuencias medioambientales dañinas ya que se agotan, aumenta el consumo de energía y las emisiones de dióxido de carbono (CO₂) y si usaran las materias primas de manera más inteligente se podrían reducir esas emisiones contaminantes. 2

Beneficios:

- Ahorro económico para las empresas por la optimización en el diseño de la producción y obtención de los recursos y la reutilización de materiales dando

también la reducción de gases de efecto invernadero. En la actualidad, el 45% de emisiones de CO2 corresponde a la producción de materiales que usan en el día a día.

- Aumentar la seguridad de suministro de materias primas y reducir el impacto negativo en el medioambiente, con ello se podría crecer en innovación y en economía (0.5% adicional del PIB) y en empleo (700.000 trabajos de cara a 2030)
- Aportar a los consumidores productos que duren más en el tiempo, innovadores y que les proporcionen también ahorro.

Hay que concienciar el pensamiento de las personas para que cambie al concepto de las 4 ERRES: **REDUCIR, REUTILIZAR, RECICLAR Y RECUPERAR.**

REDUCIR: “Disminuir o aminorar uso de productos no necesarios

REUTILIZAR: “Volver a utilizar algo, con la función que desempeñaba antes o con otros fines

RECICLAR: “Someter a un material usado a un proceso para que se pueda volver a utilizar

RECUPERAR: “Volver a poner en servicio lo que estaba inservible



A.7.4 ECONOMÍA CIRCULAR EN LA CONSTRUCCIÓN

La economía circular enfocada a la arquitectura no solo trata de gestionar el residuo sino también de abarcar el ciclo de vida de un proceso constructivo; desde el primer momento de la creación del proyecto de un edificio, cimentación o cualquier fase, se debe planificar teniendo en cuenta circunstancias del terreno, del clima, del uso, etc. y cuál podría ser su uso en un futuro escenario para garantizar el mayor tiempo de vida al proyecto. Cuando al arquitecto le dan la responsabilidad de diseñar la obra, debe pensar en la optimización de materiales de la construcción

planificándolo de manera que se minimice el impacto y la producción de Residuos de construcción y demolición (RCD), y el uso de materiales o herramientas que después de su uso puedan ser reutilizados.

Todavía no se ha conseguido construir un edificio perfectamente circular, pero aplicando temas como el uso de materiales reutilizables o reciclables, o la fabricación seca en taller en lugar de adhesivos insitu para facilitar el desmontaje, poco a poco se acerca al objetivo.

Es necesario que cada parte tenga una coherencia entre sí, para que en un futuro cada elemento sea independiente y se pueda desmontar el edificio parte por parte y poder aprovecharlas de nuevo y que sean 100% reutilizables y reciclables, basándolo siempre en los principios de economía circular, respetando también en la mayor medida posible la eficiencia energética de cada construcción.

Todo esto necesita un cambio en la mentalidad social, un cambio de visión empresarial en la construcción, ya que, transcurrida la vida útil de los edificios, sus componentes puedan ser reutilizables y ocasionar el mínimo impacto en el medioambiente.

La importancia que el sector de la construcción supone en Europa y en particular en España, hacen que sea uno de los objetivos prioritarios en sus estrategias y planes de acción.³

“En 2014 la construcción y el uso de sus edificios, afectaba a la Unión Europea en:

El 50% de los materiales extraídos.

El 50% de la energía utilizada.

El 25% del agua consumida.

- El 25% de los residuos generados.”⁴

- “En 2015, en España, la generación de Residuos de Construcción y

Demolición (RCD) supuso:

- El 54% de los RCD fueron enviados a vertedero.

-

- La edificación produjo el 71% de los RCD, frente al 29% de la obra civil.

Actualmente sólo el 40,9% de los Residuos de Construcción y Demolición (RCD) declarados son valorizados de alguna forma, cuando el objetivo establecido a nivel

comunitario para 2020 es del 70%. En este sentido, se estima que el 24% de los RCD se deposita en vertedero y un 30% aún supone un vertido incontrolado.

A.7.5 LA SITUACIÓN EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO

La situación en la Comunidad Autónoma del País Vasco, y la presentación del PLAN DE PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS DE EUSKADI 2030 (PPGR), se expuso en la Comisión de sostenibilidad del País Vasco el 15 de febrero de 2022, por la Consejera Arantxa Tapia y su equipo:

- Inversiones prioritarias para minimizar el vertido que fomenten la reutilización de los vertidos en forma de materiales secundarios, con 10 nuevos Proyectos para valorizar esos residuos y obtener materiales secundarios reutilizables.
- Garantizar la autosuficiencia del vertido hasta el año 2030 y de forma paralela minimizar esos vertidos como opción para la gestión de residuos.
- Asegurar una transición hacia el vertido exclusivamente no reciclable no reutilizable.
- Aumentar las ayudas a las empresas, para que estas aumenten su nivel de reciclaje, activar un canon de vertido y un canon de incineración en línea con la legislación estatal, bajo una premisa hoy compartida por todos, que no puede ser barato verter un residuo que reciclarlo.
- Por otro lado desarrollar una solución integral que sea publico-privada para un almacenamiento intermedio, adecuación y control de calidad de árido tierras, y otros materias primas secundarias, evitando el vertido de esas tierras y analizar el potencial de reutilización, apoyar resoluciones definitivas para fibro plásticos, fomentar la contra política verde o elaborar con las Diputaciones Forales y con Osalan un Plan para la recogida y gestión del fibrocemento que existe en este momento en manos de distintos actores privados.

Todo ello exigirá nuevos desarrollos legislativos que se irán poniendo en marcha a lo largo de estos años.

El Plan comprende tres retos:

- 1.- Adoptar la situación de los residuos de Euskadi a la nueva normativa europea.
- 2.- Mejorar los resultados de residuos en Euskadi y tener la problemática del vertido resuelta.
- 3.- Llegar a tener un mercado estable y seguro de materiales secundarios, fomentando la competitividad de las empresas vascas.

Una estrategia que servirá para dar una salida verde a la crisis del COVID 19, respondiendo a las necesidades planteadas por la European Green Deal.

Con objetivos retadores alineados con el Nuevo Marco Europeo y Estatal en Materia de Residuos (legislación), y que aborda así mismo la dinámica poblacional y de consumo crecientes.

Que resuelve prioritariamente **la situación de vertido de Euskadi**, generada a raíz del grave incidente del Zaldibar.

Plantearnos unos objetivos realistas marcados por la Unión Europea, trazando un camino que vaya a ser realista y nos permita cumplir esos objetivos.

Mejorar los resultados de gestión de residuos en Euskadi y tener a lo largo de estos años solucionada la problemática del residuo y llegar a tener un mercado que sea estable y seguro para los ma

teriales secundarios, fomentando así la competitividad de las empresas vascas.

No es suficiente decir que vamos a reciclar, sino que ese mercado del reciclado y reutilización de materiales necesita una serie de actuaciones que además tiene que ser regulatorias.

Así lo ha establecido el Gobierno Vasco en la Ley de Administración Ambiental, para que se puedan reutilizar como materiales secundarios, de lo contrario materiales reciclados que no se puedan utilizar van a acabar en vertedero de cualquier manera. Tenemos que evitar a toda costa esa situación.

Es una estrategia que nos va a permitir colaborar en una salida más verde a la crisis.

Tenemos la obligación de dar una solución a nuestros vertidos aquí en Euskadi y el PPGR 2030 está enmarcado en la Estrategia de Economía Circular de Euskadi, en los principios del Pacto Verde Europeo, y determina las futuras necesidades de vertido que tendrá la economía vasca en la próxima década.

En su apartado 5.3, se definen 10 actuaciones como ACTUACIONES CLAVE PARA EL LOGRO DE LOS RESULTADOS DEL PPGR 2030.

LA CLAVE 2: **Garantizar la autosuficiencia de vertido de Euskadi hasta 2030**, propone como alternativa fomentar la adecuación de vertederos de inertes en vertederos de residuos no peligrosos.

El punto 6.3 del PPGR 2030, **infraestructuras necesarias** en su apartado 6.3.1.1, b establece una necesidad total de vertido de 7,5 MM m3, lo cual supone un déficit en el periodo de 3,5 MM de m3.

El apartado 6.3.1.2 de este mismo punto, identifica al **vertedero autorizado de Valdeaguiar (Oyón)** como una de las instalaciones que pueden ser parte de la solución a este déficit en la CAPV.

Todo ello contribuye al Programa de Legislatura: **ARTÍCULO 132 COMPROMISO 132.** Reducir los residuos y aumentar su reciclaje y valorización.

Ese Compromiso tiene 12 iniciativas va a tratar de resolver la mayoría ellas. Los excedentes alimentarios para la utilización humana los llevamos fuera de este ámbito.

PRINCIPIOS

- 1.- Principio de precaución para la protección de la salud humana y el medio ambiente.
- 2.- Principio de jerarquía de gestión de residuos.
- 3.- Principio de quien contamina paga y de responsabilidad del productor.
- 4.- Principios de autosuficiencia, proximidad y universalidad.
- 5.- Principio de enfoque del ciclo de vida y de mitigación del cambio climático.
- 6.- Principio de circularidad.
- 7.- Principios de corresponsabilidad de todos los agentes.
- 8.. Principio de transparencia y participación.
- 9.- Principios de sostenibilidad, de fomento del mercado verde y creación de empleo.
- 10.- Principio de la gestión eficaz.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- 1.- Prevención: para 2030 reducir en un 30% la tasa de generación de residuos totales por unidad de PIB respecto a 2016, y un 15% de generación absoluta respecto a 2020.
- 2.- Recogida selectiva: alcanzaren 2030 un 85% de residuos segregados en origen.
- 3.- Valorización: Para 2030 alcanzar un 85% de residuos reconvertidos en recursos secundarios, limitando a su vez la valorización energética a menos del 15%.
- 4.-Reducir la eliminación: limitar la gestión de residuos mediante operaciones de eliminación de al menos de un 15% de los residuos generados para 2030.

TIPOS DE INSTRUMENTOS

- 1.- Instrumentos para generar mercados de materiales secundarios en la CAPV.
- 2.- Investigación y proyectos piloto para desarrollo de nuevas tecnologías.
- 3.- Mejora de la Gobernanza en materia de residuos (Legislación, desarrollos normativos...)

- 4.- Contabilidad y transparencia.
- 5.- Comunicación, sensibilización, información.
- 6.- Corresponsabilización de agentes públicos y privados.
- 7.- Infraestructuras, suficiencia de capacidad técnica y procesos de prevención y gestión de alta calidad.
- 8.- Refuerzo del control y fiscalización.
- 9.- Financiación, subvención, fiscalidad verde.
- 10.- Simplificación y agilización administrativa.

A.8.- ÁMBITO DE LA MODIFICACIÓN PUNTUAL DEL PGOU. - DESCRIPCIÓN Y ESTADO ACTUAL

El ámbito de la modificación abarca las parcelas del polígono 3 del catastro de Oyon siguientes. 744, 751, 720, 721, 742, 723,, 743, 738 y parte de la 1.657.

La superficie total es de **155.657 m2**

La empresa ECOREINARES desarrolla en la actualidad su actividad en las parcelas catastrales: 722, 740, 741 y parte de la 1.657 del polígono 3 de Oyon, con una superficie total de **52.319 m2** y clasificadas como Sistema General, Zona de Infraestructuras Básicas y de Servicios: Infraestructuras de Eliminación de Residuos Sólidos (H.4).

En este documento se incluye en plano P2 “Estructura de la propiedad” en el que se grafían las parcelas antes citadas.

Las parcelas incluidas en el ámbito de la modificación se encuentran clasificadas como Suelo No Urbanizable.

Las parcelas incluidas en el ámbito de la modificación se encuentran calificadas como Zona de Interés Agroganadero (J.25) con una superficie aproximada de 85.270 y Zona de Interés Forestal (J.24) con una superficie aproximada de 70.387 m2.

Para dar una respuesta a la situación en la Comunidad Autónoma del País Vasco, que ha sido definida en la Comisión de sostenibilidad del País Vasco de 15 de febrero de 2022, por la Consejera Arantxa Tapia y su equipo, y desarrollada en el punto 1.5.- La situación en la Comunidad Autónoma del País Vasco, que damos como reproducida, es precisa la ampliación del vertedero, y su transformación en un Complejo Ambiental, que se ampliará tras su aprobación definitiva, a las parcelas 720,721,723,738,742,743,744 y 751 para dar una respuesta mediante inversiones en reciclaje para valorizar los residuos no peligrosos de construcción y obtener materiales secundarios reutilizables

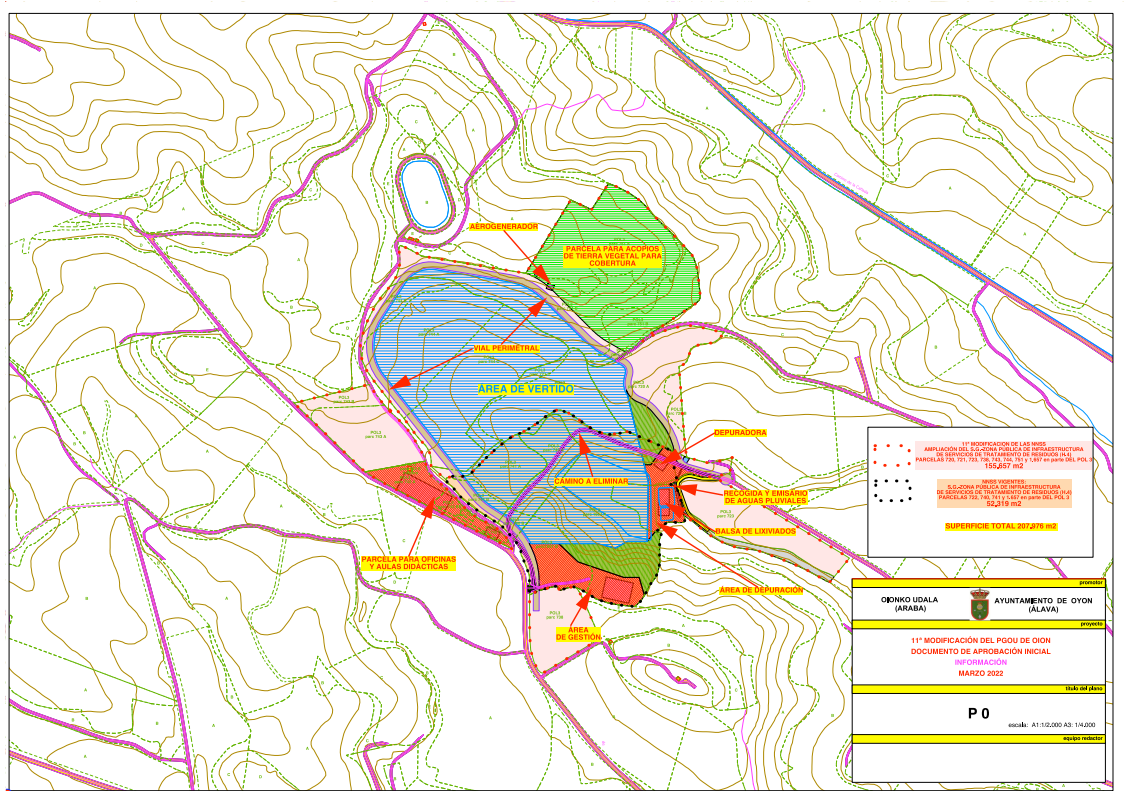
Por otro lado, lograr la autosuficiencia del vertido hasta el año 2030 y de forma paralela minimizar esos vertidos, con opción para la gestión del reciclado, asegurando una transición hacia el vertido exclusivamente no reciclable, no reutilizable.

Captar las ayudas como empresa que aumentará su nivel de reciclaje, sometándose al a necesidad de activar un canon de vertido y un canon de incineración de residuos en línea con la legislación estatal bajo la premisa de que no puede ser barato verter un residuo que reciclarlo.

Formar parte del desarrollo de una solución integral, para el almacenado intermedio, adecuación y control de la calidad de los residuos y otras materias primas secundarias, y analizar el potencial de reutilización.

Apoyar las resoluciones definitivas para los fibro plásticos, fomentando la contra política verde, colaborando para la recogida del fibrocemento el Plan que se elabore con la Diputación Foral de Álava y Osalan, de modo que la recogida del fibrocemento deje de estar en manos de distintos actores privados.

Finalmente apoyar y colaborar en los nuevos desarrollos legislativos a lo largo de esta década. Así mismo, colaborar y en la medida de lo posible en ayudar y apoyar el PLAN DE PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS DE EUSKADI 2030. GESTIÓN DE RESIDUOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO 2020-2030).



Las actuales instalaciones se encuentran construidas en el Sistema General, ZONA DE INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS Y DE SERVICIOS INFRAESTRUCTURAS DE ELIMINACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS (H.4), con una superficie total de **52.319 m²** contando con los servicios básicos de abastecimiento de aguas, saneamiento, electricidad, telefonía etc.

Las parcelas incluidas en el ámbito de la modificación se encuentran calificadas como Zona de Interés Agroganadero (J.25) con una superficie aproximada de 85.270 y Zona de Interés Forestal (J.24) con una superficie aproximada de 70.387 m².

La ampliación del vaso del vertedero para acoger tanto los residuos inertes como sólidos no peligrosos, cuenta con accesibilidad total por el camino rural asfaltado con anterioridad a esta 8ª Modificación Puntual, acto para las labores agrícolas e industriales. Este camino, así urbanizado ha dado servicio al vertedero de inertes actual y será el acceso al vertedero ampliado.

Se pretende modificar la clasificación de los terrenos incluidos en el ámbito antes definido para que de esta forma sirvan como soporte para la ampliación que demanda la empresa ECORREINARES S.L. para su crecimiento, dando respuesta al PLAN DE PREVENCIÓN Y

GESTIÓN DE RESIDUOS DE EUSKADI 2030. GESTIÓN DE RESIDUOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO 2020-2030.

Se ha revisado el DECRETO 165/2008, de 30 de septiembre, de inventario de suelos que soportan o han soportado actividades o instalaciones potencialmente contaminantes del suelo, y el borrador de modificación del mismo que está revisando el Gobierno Vasco, y en ambos casos tanto la zona prevista de ampliación incluida en el suelo no urbanizable, no está contemplada en el Decreto o su modificación.

Junto a la presente modificación puntual, se tramita de forma paralela, como es preceptiva, la evaluación ambiental estratégica, quedando las medidas correctoras que del citado documento se desprenden, incorporadas en el presente documento urbanístico en su apartado 11. Definición de medidas protectoras, correctoras y compensatorias provenientes de la evaluación conjunta de impacto ambiental.

A.9.- ALTERNATIVAS PLANTEADAS PARA LA UNDÉCIMA MODIFICACIÓN PUNTUAL DEL PGOU DE OYON.

Recogemos a continuación las alternativas estudiadas, incluyendo la alternativa de no actuación, para las actuaciones proyectadas en la presente Undécima Modificación Puntual del PGOU de Oyon.

Por un lado, la alternativa de no actuación o mantener la situación urbanística actual, de tal manera que las parcelas que soportan actualmente el vertedero de inertes, Polígono 3: 722, 740, 741 y 1657, mantendrían la calificación como Subzonas públicas de infraestructuras de servicios. h.4. e Tratamiento de Residuos y el resto de las parcelas 720,721,723,738,742,743,744 y 751 del Polígono 3 seguirían en Zona Rural en Suelo No Urbanizable.

Obviamente, con esta alternativa no se darían cabida a las iniciativas planteadas, motivada por la necesidad de dar respuesta a una necesidad estratégica promovida por el Gobierno Vasco, con apoyo de subvenciones de la Comunidad Europea, de carácter eco ambiental, de recogida de residuos.

Tenemos la obligación de dar una solución a nuestros vertidos aquí en Euskadi y el PPGR 2030 está enmarcado en la Estrategia de Economía Circular de Euskadi, en los principios del Pacto Verde Europeo, y determina las futuras necesidades de vertido que tendrá la economía vasca en la próxima década.

En su apartado 5.3, se definen 10 actuaciones como ACTUACIONES CLAVE PARA EL LOGRO DE LOS RESULTADOS DEL PPGR 2030.

LA CLAVE 2: Garantizar la autosuficiencia de vertido de Euskadi hasta 2030, propone como alternativa fomentar la adecuación de vertederos de inertes en vertederos de residuos no peligrosos.

El punto 6.3 del PPGR 2030, infraestructuras necesarias en su apartado 6.3.1.1, b establece una necesidad total de vertido de 7,5 MM m3, lo cual supone un déficit en el periodo de 3,5 MM de m3.

El apartado 6.3.1.2 de este mismo punto, identifica al vertedero autorizado de Valdeaguilar (Oyón) como una de las instalaciones que pueden ser parte de la solución a este déficit en la CAPV.

Por todo ello, se opta por la alternativa de ampliación del mismo en las parcelas anteriormente citadas, que contribuye al cumplimiento del Programa de Legislatura del Gobierno Vasco: ARTÍCULO 132 COMPROMISO 12. Reducir los residuos y aumentar su reciclaje y valorización. Ese Compromiso tiene 12 iniciativas va a tratar de resolver la mayoría ellas.

A.10 -DESCRIPCIÓN DE LA SOLUCIÓN ADOPTADA

A.10.1 –INTRODUCCIÓN

La solución adoptada para la ampliación de la capacidad del vertedero de la capacidad actual de 400.000 m3 a la de alrededor de 2.000.000 m3 se realizará en los terrenos anexos a los actuales de manera que se ocupe toda la cuenca hídrica. De este modo no existirán aportes de otras cuencas y por tanto, da sencillez a la evacuación de las aguas pluviales por canalizaciones a definir, para diversos períodos de retorno que, en principio, puede evacuar el arroyo existente.

Tras el proyecto del actual que contempló el disponer de un Vertedero de Residuos Inertes provenientes de residuos de construcción y demolición (RCD's), el cual lleva un asociado un Centro de Gestión de Residuos No Peligrosos, a fin de efectuar el pretratamiento de los mismos, antes de proceder a su disposición final (residuos inertes), o su entrega a gestor autorizado (residuos no peligrosos separados previamente).

Durante la ejecución del proyecto, la construcción se realizó por fases del vertedero de residuos inertes, su explotación y finalmente su sellado y revegetación. Los proyectos de

Terra Nova que sirvieron de base para el otorgamiento de la autorización, contemplando entre otros aspectos:

- Una capacidad proyectada del vertedero de residuos inertes de 256.500 m³.
- Una superficie a ocupar por el vaso de vertido de residuos inertes de algo más de 20.000 m², afectando a las siguientes parcelas del Polígono de Valdeaguiar: 722, 740, y 1657.
- Un acceso y vial perimetral con tramos con pendientes superiores al 12,8% (extremo oeste) y entorno al 12% (extremo norte), y anchura media entre 4 y 6 m, que no permiten el cruce de vehículos en una gran parte del recorrido.
- Apoyar el vertedero en su extremo sur sobre la escombrera existente.
- Unas pendientes de los taludes finales del vertedero en posición final de 30°.

La ampliación, para la que se solicitaría en su momento autorización va a comportar, la clasificación y caracterización previa de los materiales de la escombrera a excavar en cada estadio, y posteriormente proceder a su adecuada gestión.

Cuando se trate de residuos con códigos LER 17.01.07 y 19.12.12, se eliminarán directamente en el vertedero. En caso de aparecer residuos de carácter no peligroso se entregarán directamente a un gestor de residuos no peligrosos.

Los residuos de códigos LER: 17.05.04, y 20.02.02, (básicamente tierras y piedras limpias de desmontes y vaciados), que en un principio se estiman mayoritarios dentro de la escombrera, se procederá a su clasificación y cribado, aprovechándose en su caso como tierras de cobertura, u otros usos cuando sus características así lo permitan.

Se rediseñaran los accesos y viales con pendientes máximas inferiores al 8,5%, y radios de giro mínimos no inferiores a 12 m. Ello implica afectar un total de 1.500 m² de la parcela 741, no incluida inicialmente por el Proyecto original, pero dentro del perímetro calificado como Sistemas Generales, y uso previsto Infraestructuras Básicas. Ver Plano No 1.1b Parcelario. Terrenos puestos a disposición del Proyecto, donde se ha superpuesto sobre la topografía inicial el trazado del nuevo acceso y la disposición de los límites del vaso de vertido, y la superficie a ocupar.

Ello permite obtener una pendiente media general del 5%, que confiere mayor seguridad y operatividad a la gestión del vertedero, y muy inferior a lo ejecutado en su día, por encima del 9,6% de pendiente media, con varios tramos de más de 200 m de longitud con pendientes superiores al 12%.

Se adoptará la tercera hipótesis aportada por CRS, para llevar a cabo el desvío de escorrentías del cauce principal de la vaguada por el extremo norte (sobre terreno natural), que, unido a las excavaciones necesarias para disminuir la pendiente en

accesos y viales, ha requerido de un importante movimiento de tierras, aproximadamente 15.158 m³ de excavación en las parcelas 740 y 1657. Aspecto que va a posibilitar también, una mayor optimización de la superficie disponible.

Como complemento de seguridad de dicho desvío actual, se respetará el tramo de escollera de 17 m de longitud y 1,5 m de altura, en el punto de captación de las escorrentías de la vaguada a desviar (extremo oeste de la parcela 740), de modo que se imposibilite la afección del vertedero ante cualquier crecida.

Se dotará al vaso de vertido de unas pendientes máximas de 2H:1V, en excavación, entre las bermas y viales de los bancos intermedios de los flancos norte y sur, para garantizar un buen apoyo y estabilidad de las obras de impermeabilización.

Si bien, la disposición finalmente planteada, posibilita que la mayor parte del vaso de vertido se ejecute con unas pendientes variables (según curvas de nivel del terreno natural), entre 2,5V:1H y 9V:1H, todo en excavación sobre terreno natural, muy tendidos.

El tumbar los taludes para la conformación del vaso persigue un agarre más efectivo de las distintas capas del paquete de impermeabilización y de drenaje de lixiviados, incluida la barrera geológica artificial, con materiales naturales y artificiales (geo compuestos).

Además, permite que las nuevas bermas a ejecutar, conforme el vertedero crece en altura, tengan una anchura mínima de 4, 5 m, más la cuneta. Cunetas, que se irán transformando a su vez en zanjas drenantes de lixiviados.

Se dotará al vertedero de unas pendientes de los taludes finales resultantes de entre 2,3V:1H (23°) y 3,3V:1H (17°), muy inferiores a los 30° del Proyecto original. Y se le dotará de una pendiente máxima a los taludes entre bermas y viales (cara de banco) de 2, 3V:1H (23°).

Los bancos tendrán una altura máxima de entre 5 y 10 m.

Las bermas de separación o los viales internos, tendrán un ancho mínima de 4 m más la cuneta.

Además, todas las superficies finales resultantes, se remodelarán para que tengan una pendiente mínima transversal del 3 %-4% en cualquier punto.

También, el tumbar los taludes del relleno, persigue un agarre más efectivo de los materiales geosintéticos a utilizar en el paquete de sellado final, y garantizar que los materiales a depositar encima de estos (tierras) no son arrastrados por episodios de lluvia intensos, y que las revegetaciones sobre talud tengan éxito.

Se ha demostrado de forma empírica que las revegetaciones sobre talud tienen garantía de éxito en un porcentaje muy elevado si las pendientes máximas se sitúan entre los 20° y los 24°.

Además, está demostrado desde el punto de vista técnico, que los equipos mecánicos capaces de operar sobre taludes (buldóceres, retroexcavadoras y palas de cadenas), tienen su límite máximo de seguridad sobre pendientes iguales o inferiores a 2H:1V.

La posibilidad de ejecutar la conformación, tanto de los taludes del vaso de vertido, como los finales del relleno con este tipo de máquinas, permite unos índices de acabado y compactación de las superficies que son una garantía de estabilidad, y es una garantía más para:

- La obtención de superficies convenientemente regularizadas y exentas de piedras u otros objetos punzantes que pongan en riesgo el paquete de impermeabilización, y de sellado en su caso.
- Garantizar el correcto asiento de geo compuestos y geosintéticos, materiales que es preciso utilizar en taludes, tanto en la impermeabilización, como en el sellado.
- Asegurar el encapsulamiento de la masa de residuos.
- Sentar las bases para poder garantizar la obtención de superficies finales convenientemente revegetadas.

Sin embargo, ello va a comportar:

- Un importante volumen de material a mover (tierras y residuos, un mínimo de 40.000 m³).
- Una limitación de los volúmenes a depositar, pues de acuerdo con la autorización la capacidad proyectada del vertedero es de 256.500 m³, y la capacidad máxima a obtener es de 226.547 m³.

El Proyecto contemplará una capacidad del vertedero, con estas técnicas, de 2.000.000 de m³. Definirá al detalle la descripción de las obras a realizar.

A.10.2- GESTIÓN URBANÍSTICA DEL ÁREA OBJETO DE MODIFICACIÓN

En el PGOU de Oyon vigente los terrenos del Vertedero actual se encuentran calificados como Sistema General de Infraestructura de Servicios: de Tratamiento de Residuos. Se incluye en un único Plano, el denominado "P-1 Calificación del Término Municipal Hoja

03-01” de Escala 1/10.000, pero no se hace referencia a esta instalación ni en Memoria ni en Normativa.

De forma general pero sin concretar al “Vertedero de Valdeaguiar” en Normativa General en Artículo 1.3.2.4 **“Definición de los distintos tipos de zonas integrantes del Sistema de Normalización del Planeamiento Urbanístico y existentes en este Plan General”** apartado 18 se dice:

18. H. Zonas públicas de infraestructuras de servicios.

a)-Concepto: Son las zonas que se destinan a los usos de las infraestructuras de servicios específicos que se definen de manera particularizada para cada ámbito de ordenación pormenorizada, y responderán, asimismo, a un régimen de edificación singularizado, cuya regulación se remite a la norma particular correspondiente.

b)-Tipología de calificación pormenorizada característica: la subzona “h” correspondientes a cada zona concreta.

c)-Usos autorizados: Usos de infraestructuras de servicios.

En el documento del Departamento de Medio Ambiente y Urbanismo llamado “NORPLAN: Normativa tipo de referencia para la elaboración del PGOU” actualizado al año 2021, se cambia la definición de estas zonas. En el Capítulo 1.3.2 CALIFICACIÓN GLOBAL SSECCIÓN 2ª Definición de zonas y condicionantes superpuestos Artículo 1.3.2.5 Definición de zonas públicas Apartado H se dice:

H. Sistema General de infraestructuras de servicios. Son las zonas que se destinan a las infraestructuras de servicios específicos. Tienen carácter público, salvo que se señale lo contrario en el AOP o que su titularidad actual sea privada y no se señale en el plan mecanismo de obtención. El uso de cada zona se concreta más en la ordenación estructural de cada AOP diferenciando abastecimiento, saneamiento, producción y suministro de energía eléctrica, tratamiento de residuos u otras infraestructuras. Responden a un régimen de edificación singularizado, cuya regulación se remite a la norma particular correspondiente.

Es decir, atendiendo a esta definición de NORPLAN, el actual Vertedero de Valdeaguiar y la futura ampliación que en esta Modificación Puntual del PGOU se contempla será de Titularidad Privada y tendrá un régimen de edificación singularizado, cuya regulación se remite a la norma particular correspondiente.

En esta modificación se procederá a modificar el Artículo 1.3.2.4 redactándolo tal y

como lo hace el NORPLAN actual.

El PGOU vigente no determina el Régimen jurídico de desarrollo y ejecución del Sistema General H.4 “Vertedero” objeto de esta modificación.

En Normativa General se establecen las “Condiciones generales de las subzonas de infraestructuras de servicios” en los siguientes artículos:

Artículo 1.5.2.20. Condiciones generales referentes a la edificación

1. Las precisas para el cumplimiento de los fines del uso autorizado, ajustándose, en todo caso a la normativa sectorial aplicable.

Artículo 1.5.2.21. Condiciones generales referentes a los usos

2. Si no se establecen en la mencionada norma particular o en el plan de desarrollo condiciones de compatibilidad de usos, se entenderá que la subzona se ha de destinar exclusivamente al uso asignado en el plano P-4 “Zonificación pormenorizada”.

Como consecuencia se incluye un capítulo 1.6.2 con la siguiente redacción tomada del NORPLAN vigente Capítulo 1.6.4:

CAPÍTULO 1.6.2. RÉGIMEN DE LOS SISTEMAS GENERALES EN SUELO NO URBANIZABLE (D, E, F, G y H)

Artículo 1.6.2.1. Alcance de la regulación

1. En el término municipal existe o se planean un Sistema General de Infraestructuras H.4 Tratamiento de Residuos.situado en suelo no urbanizable incluido en el siguiente supuesto:

Por su tamaño, importancia o impacto merecen una delimitación y regulación específica que se contiene en planos de ordenación, el presente capítulo y ficha de Normativa particular.

2. En el artículo siguiente especifica el régimen de aplicación particularizado para el citado Sistema General que precisa de regulación específica mencionada anteriormente.

Artículo 1.6.2.2. Sistema General de Infraestructuras de Servicios H.4

Denominación: Vertedero de Valdeaguiar Zona: H4 Superficie de la zona: 207.976m2.

Autorizaciones anteriores o en curso: realizada la visita de inspección por parte del Gobierno Vasco y la autorización ya otorgada de forma verbal está pendiente de recepción.

Régimen de aplicación a la edificación existente y su ampliación: Se incluye en ficha de normativa particular.

Criterios, en su caso, para la redacción de planeamiento derivado o su modificación: Se incluye en ficha de normativa particular.

El vertedero actual de Valdeaguiar no figura en Planos P-4 de zonificación pormenorizada.

No existe ficha de Normativa Particular para el ámbito en cuestión por lo que atendiendo al artículo de normativa general modificado antes citado se procederá a elaborarla e incluirla en esta Modificación.

Con posterioridad se procederá a la tramitación del Proyecto Constructivo, que de acuerdo Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, será sometido al procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental.

A.10.3. JUSTIFICACIÓN MANTENIMIENTO USO DOTACIONAL

Tal y como recoge el artículo 105 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, y el artículo 20 del Decreto 123/2012, de 3 de julio, de estándares urbanísticos, se recoge que:

2.- Las modificaciones de los planes de ordenación urbanística mantendrán el uso dotacional público de las parcelas y solares cuyo destino precedente haya sido ya este, salvo que, previo informe de la administración competente por razón de la materia, para la implantación del uso de que se trate, se justifique la innecesidad del destino del suelo al referido destino precedente.

Se cumple esta determinación.

A.10.4 JUSTIFICACIÓN ESTÁNDARES SISTEMAS GENERALES Y LOCALES

El artículo 105 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, y el Decreto 123/2012, de 3 de julio, determinan los estándares mínimos para reserva de terrenos destinados a dotaciones públicas de la red de sistemas generales y locales.

No son de aplicación en esta modificación puntual.

A.10.5. JUSTIFICACIÓN LÍMITES A LA EDIFICABILIDAD URBANÍSTICA

El artículo 7 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de suelo y urbanismo y el Decreto 123/2012, de 3 de julio, establece los límites a la edificabilidad urbanística.

No es de aplicación en esta modificación puntual.

A.10.6 JUSTIFICACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS

El abastecimiento de agua se hace en la actualidad desde un hidrante de la red de riego de la zona que parte de la balsa situada al Norte del Vertedero por tubería que llega al extremo sur del ámbito. (PLANO 4)

El saneamiento se hace hacia depuradora y luego a balsa de lixiviados con vaciado periódico a camión cisterna.

La energía eléctrica se suministrará desde areogenerador y placas solares a instalar.

A.10.7. JUSTIFICACIÓN DE LA ACCESIBILIDAD

El acceso a las futuras instalaciones del Vertedero se realiza desde la carretera A-2126 de Oyon a Bernedo por Yécora por caminos rurales asfaltados que figuran en el Registro de Caminos Rurales de la Diputación Foral de Álava con la numeración 043-000-100 y 043-000-22. (PLANO 4)

A.10.8. JUSTIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS CONDICIONANTES SECTORIALES

El ámbito de esta modificación tiene algunos condicionantes sectoriales, tal y como se describe en el apartado A.6.

Amplias zonas del ámbito de la modificación están incluidas, dentro de la zona “Agroganadera del alto valor estratégico”, del PTS agroforestal por lo que se deberán establecer medidas compensatorias.

El resto de los terrenos se clasifican como “Agroganadera Paisaje rural de transición” y Forerstal-Monte Ralo.

A.11 PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN LAS PLUSVALÍAS GENERADAS POR EL PLANEAMIENTO

Según lo dispuesto en el artículo 27 de la Ley 2/2.006, de 30 de Junio, de Suelo y Urbanismo de la Comunidad Autónoma del País Vasco:

“Para materializar la participación de la comunidad en las plusvalías generadas por la acción urbanística de los entes públicos, los propietarios de suelo urbano no consolidado y de suelo urbanizable tienen la obligación de ceder gratuitamente al Ayuntamiento el suelo correspondiente al 15% de la edificabilidad ponderada, libre de cargas de urbanización, del ámbito de ejecución. En actuaciones integradas, el ámbito de ejecución es la unidad de ejecución.”

En este caso al tratarse se Suelo no Urbanizable no es de aplicación esta participación.

Vitoria-Gasteiz. febrero 2023

EL INGENIERO T.C Y LICENCIADO EN DERECHO
Ion Buesa Blanco

EL INGENIERO DE MONTES
Andrés Iturralde Martínez de Lizarduy